

加强水土保持生态监测与水土保持监督执法的探析

马强

(天水市秦州区水务局, 甘肃天水 741000)

摘要: 随着中国经济的不断发展, 生态环境以及水土保持成为社会热议的焦点话题之一。从可持续发展的角度来讲, 水土是人们生存发展的关键, 因此加强水土保持生态监测与水土保持监督执法对于人们的日常生活都有十分重要的意义。对此, 从水土保持出发, 探究在生态文明建设的背景下, 政府以及相关部门应当如何推动水土保持生态监测以及监督执法的完善与发展。

关键词: 水土保持; 生态建设; 生态监测; 监督执法

0 引言

作为生物繁衍生息的基础之一, 水土保持生态监测及监督执法是保证我国水资源充足、避免水土流失进一步扩大, 治理现有水土流失, 进而改善社会整体的生态环境, 为我国社会经济的持续发展贡献力量的关键环节。在中国的水土保持过程中, 生态监测与监督执法发挥着十分重要的作用, 只有贯彻落实对不同地区的生态监测及水土保持工作的监督执法, 才能够真正保证我国等生态稳定、保障中国的可持续发展。

1 水土保持生态监测与监督执法

在中国生态环境保护以及水土保持的过程中, 生态监测和监督执法一直是约束社会各方的水土保持行为以及治理水土流失的关键环节之一。从定义而言, 水土保持生态监测是指相关从业者对涉及到水土保持的数据进行调查和分析的行为, 其主要是从水土流失的角度出发, 将水土流失的发生、发展、有可能出现的危害、相关损害后果以及如何保持水土等内容进行实地调研和数据收集、分析、整理^[1]。通过水土保持生态监测相关数据分析, 从业者能够针对该地区的水土流失情况进行分类, 并将该地区的水土流失情况、危害和可能发生的影响及变化趋势制作成相关分析报告, 用于有关部门进行相关决策以及企业发展当中。而水土保持监督执法是指由专门的监督机构进行监管以及执法的活动, 其主体主要是指人民政府相关行政部门以及其所授权的机构, 其主要从事范围是指针对各类行业生产经营行为所涉及到的与水土流失防治以及影响防治效果等各类活动有关的监督检查活动范围, 并且针对企业的水土流失情况给

予一定的行政处理和处罚活动^[2]。它是从国家的角度出发, 针对目前各行各业出现的水土流失防治不当以及破坏水土的行为的一种有效惩治手段。

2 水土保持生态监测及监督执法的重要性

2.1 经济社会协调发展

在21世纪初期, 中国部分地区为大力建设经济曾一度出现破坏当地环境, 以牺牲环境为代价进行经济建设等不良行为。这些行为虽然促进了当地经济的发展, 但是也带来了水土流失严重、当地环境遭到不可再生的破坏等严重问题, 这对当地的生态环境建设以及生态文明建设都有较大的不利影响。在此背景下, 我国大力提倡经济社会的全面协调发展, 提倡绿色发展以及生态环境保护。根据中央的相关政策文件, 目前各地的水土保持生态监测与监督执法能够基本覆盖到地区内的各类生产经营活动, 并且着重对各地区生产经营活动中与水土流失有关的相关活动进行重点监督, 在监督执法活动以及生态监测中做到以预防为主, 以保护优先, 加大对于相关活动的审核, 保证当地的生态环境能够与经济协调发展。

2.2 生态文明建设发展

对于国家而言, 经济建设是国家的硬实力, 是国家发展不可缺少的一环, 但与此同时, 生态文明建设作为国家重要的软实力之一, 也是保证国内人民生活幸福安康、保证生活质量的关键环节。正是基于此, 本文认为水土保持生态监测与监督执法对于我国生态文明建设也有十分重要的意义。中国地大物博、地形复杂, 跨越幅度大, 部分地区为了保证生产生活出现了毁林、占用耕地、滥砍滥伐等现象, 这都为国家的生态文明建设发展蒙上了一层阴影。而在生态监测与监督执法越来越完善的背景下, 许多地区都认识到了占用耕地、砍伐植被对于当地经济发展、社会发展的不利影响, 自觉退耕还林, 地区内公民的整体忧患意识和危机意识得到了显著提升。

2.3 提升生活质量

进入21世纪中叶后, 中国经济发展已经从发展速度转变为速度与质量并重, 中国人民的消费倾向以及生活需求有了较大的转变, 对于自身的生活质量也有了更高的要求。在此背景下, 加强水土保持生态监测与监督执法能够满足中国人民日益增长的对于生态环境的需求。

作者简介: 马强 (1982—), 男, 甘肃天水人, 大学学历, 工程师, 主要从事水土保持及水利工程师工作。

3 如何加强水土保持生态监测与监督执法

3.1 制度建设

对于水土保持生态监测与监督执法而言,政府部门的重视力度以及相关制度的健全完善直接关系其生态监测与监督执法的完善程度。因此,本文认为,从国家层面出发,应该加强对于水土保持生态监测与监督执法的制度建设。

首先,政府部门应当从领导到基层工作人员重视起水土保持生态监测与监督执法对于生态文明发展生态文明建设的重要意义,并且积极听取专家的相关意见,制定科学的水土保持生态监测与监督执法规划,对该辖区内的水土流失严重地区以及已发生水土流失的地区进行重点监测,制定相关的保护计划。其次,政府相关部门应当加强各个部门之间的联系,通过加强各部门之间的联系来完善水土保持的协调机制。该协调机制主要是由水保部门、环保、农业、林业、财政等不同部门组成,部门的负责人首先应当有水土保持意识,其次应当做到积极与其他部门进行联系,将水土保持工作同负责人的责任落实制度以及绩效制度进行挂钩,并且积极将社会力量参与到水土保持的生态监测以及监督执法工作中。为了保证水土保持监督执法工作的有效性,相关执法部门可以将审查权力具体落实,以此来保证社会上水土保持监督执法工作的顺利、高效开展。最后,政府部门应当加强建设水土保持工作的管理制度,特别是水土保持工作的生态补偿机制。在部分地区生态文明发展的过程中,为了保证水土不流失势必要对部分地区进行一定的经济让步,而为了水土保持,该地区人民生产经营的利益不受损害,政府部门必须要建立健全且完善的生态补偿机制,特别是对于水源区以及生态文明发展区等不同区域内的生态补偿机制。

3.2 思想建设

对于水土保持生态监测与监督执法活动而言,思想建设主要是从政府以及社会两个角度出发。首先,从政府的角度出发,政府应当积极组织相关部门的培训以及思想建设。无论是管理人员还是基层员工都应当积极参与到水土保持的培训当中,了解水土保持的重要性以及生态监测执法活动对于水土保持、生态文明建设的重要意义,这样才能够真正令相关工作人员在日常工作中积极开展水土保持工作内容,才能够真正将生态监测与监督执法落实到具体政府工作当中。其次,从社会的角度出发,社会团体以及国家应当加强在社会上的思想宣传,加强对与水土保持工作、生态文明建设的宣传,通过互联网以及自媒体平台等不同的宣传渠道来宣传生态文明建设的重要性,培养公民的生态文明理念。特别是

在信息社会的背景下,微信、广播、电视及微博等不同的媒体形式都能够成为国家宣传水土保持的重要平台,而为了加强年轻群体对于水土保持工作的理解以及重视程度,国家应当从年轻群体的信息接受渠道出发,在社会上形成较强的水土保持宣传氛围^[3]。

3.3 基础设施建设

水土保持生态监测与监督执法工作的基础设施建设主要是以资金投入为基础,国家应当从以下几个角度出发,加强对于水土保持工作的基础设施建设。首先,国家应当积极推进水土保持工作的多渠道投融资机制的建立,通过国家政策来调动民间资本以及社会力量参与到水土保持工作当中,扩大水土保持工作的群众基础,令社会群众得到参与感。在此过程中,政府也能够扩大水土保持工作的资金投入渠道,为基础设施建设打下良好的资金基础。其次,国家应当从税收出发,完善水土保持工作的基础设施建设。一方面,国家应当对水土保持工作的基础设施建设予以一定的税收减免和税收优惠。另一方面,国家也应当通过财政补贴以及技术支持等优惠政策来鼓励社会力量参与到水土保持工作当中,落实水土保持基础设施建设的相关配套资金,保证水土保持工作的可持续发展。除此之外,在水土保持工作基础设施建设的过程中,国家应当加强对于基础设施数据化的建设,打造统一的国家数据管理平台,将各地的水土保持工作以及水土流失情况以数据信息的形式上传到同一平台当中,并通过大数据分析技术科学规划各地不同的水土保持工作以及相关方案,不断完善我国现有的水土保持规划体系以及各地的规划体系、标准体系。

4 结语

综上所述,在生态文明理念的基础下,水土保持工作生态监测与监督执法能够保障社会公众的正常生产、生活,提升人民群众的生活质量以及生活幸福感,对于中国经济发展也有着十分重要的意义。在此背景下,国家以及各地政府部门应当积极从制度建设、思想建设以及基础设施建设等角度出发,加强水土保持生态建设与监督执法工作的落实。

参考文献

- [1] 李玲.强化行政职能全面加强水土保持监督性监测[J].工程建设与设计,2020,(17):238-239,242.
- [2] 张庭筠.加强水土保持监督管理,推进生态型城市建设[J].亚热带水土保持,2020,123(1):71-73.
- [3] 石磊,常巧红.水土保持监督管理工作探析[J].水电水利,2020,4(9):63-64.